

加强政府法制建设 提高依法行政水平

加强政府法制工作 推动黄河三角洲开发建设

市委常委、政法委书记、副市长 姜振邦

政府法制是我国社会主义法制建设的重要组成部分，是政府工作的重要基础。在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下，必须大力加强政府法制工作。

一、充分认识政府法制工作的重要性

目前新旧体制转换的形势，给政府法制工作提出了十分紧迫而又繁重的任务，各级政府对此必须有清醒的认识。

首先，建立社会主义市场经济体制必须大力加强法制建设。党的十四大提出，我国进行经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。八届全国人大一次会议通过的宪法修正案已将这一主张变成国家意志，载入了国家的根本大法。市场经济体制的建立、完善和发展，必须在法律的规范、指导、调整和约束下进行。所以，从一定意义上讲，社会主义市场经济就是法制经济。没有法律的保障和法制的同步建设，社会主义市场经济体制就不可能确立和完善；没有健全的法制体系，就没有健康发达的市场经济。因此，各级政府领导必须改变在过去计划经济体制条件下主要依靠行政手段管理和指导工作的方法，学会运用法律手段管理经济和社会事

制工作提出了明确的要求。市政府也下发了文件，提出了贯彻《决定》和《通知》的意见。在当前形势下，各级政府和政府各部门要全面理解上级和政府文件精神，认真检查贯彻落实情况，自觉采取切实有力措施，把加强政府法制工作的各项要求落到实处，才能使我市的政府法制工作有一个迅速的发展和改善。

二、全面加强政府法制建设

加强政府法制建设是一项长期的、根本性的任务，各级政府必须明确目标任务，切实搞好。今后一个时期我市政府法制工作的指导思想是：坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，根据发展社会主义市场经济的客观要求，从我市总的形势和任务出发，大力加强政府法制建设，保证党的十四大提出的各项任务的完成，保证政府工作在法制轨道上高效率地运行。要着重抓好以下几项工作：

(一) 深入开展法制宣传教育，进一步增强全民法制观念。增强全民法制观念，是开展依法行政的基础。要坚持领导干部学法日制度，提高各级领导依法决策、依法办事的能力。各级行政执法部门要

强化执法监督检查 提高行政执法水平

东营区政府法制办公室

加强行政执法监督检查是政府法制工作的一项重要内容，也是实现有法必依、执法必严、违法必究，全面推动政府法制工作的重要措施。近几年来，区政府通过建章立制、开展专项检查，大力加强行政执法监督检查工作，有力地推动了国家法律、法规的贯彻落实，提高了行政执法水平，促进了依法行政进程。

一、实行行政执法目标责任制，建立健全行政执法部门的内部监督体系和外部监督机制。为了实现行政执法活动的规范化、法制化，区政府按照区人大的部署要求，在全区实行了行政执法目标责任制。各行政执法部门将主管实施和配合实施的法律法规层层分解细化，落实到执法机构、执法岗位和执法人员，明确了执法责任、执法标准和执法程序，并将依法行政、秉公执法纳入了岗位责任考核内容，定期进行考核评比，做到奖惩分明；在执法环节上，实行了分权制约，互相监督，建立了内部和外部监督网络；在部门内部监督方面，实行了回避制度、岗位轮换制度、民主评议制度、执法检查制度。行政执法部门还设立了兼职监督检查员55人，聘请了社会监督员125人，设立了举报电话25部。此外，区政府还实施了规范性文件备案审查制度、行政执法情况报告制度、

行政执法重大问题处理备案制度、行政执法错案追究制度。通过上述各项制度的建立健全和贯彻落实，增强了行政执法部门及行政执法人员的责任感和依法办事的自觉性，有力地促进了行政执法水平的提高。

二、积极开展行政执法专项检查。区政府围绕政府的中心工作，针对群众普遍关心的热点问题，每年都组织开展了行政执法的专项检查活动。通过对城市规划、市容环境大检查，共清理违章违法建筑440户，面积达49186平方米，强化了城市规划管理，改善了城市市容；通过一年一度的食品卫生大检查，销毁了假冒、变质食品，打击了不法商贩，维护了群众利益，保证了群众的身心健康和人身安全；在减轻农民负担大检查中，取消了涉及农民负担的15项达标升级活动和34项收费集资项目，统一使用了农民负担卡和收款票据，保护了农民的合法权益，调动了农民的生产积极性，促进了农村经济的发展。此外，区政府还组织开展了整顿建筑市场、整顿集贸市场、清理婚姻登记收费等专项检查，有效地保护了公民、法人的合法权益，有力地促进了政府及部门依法行政，对区的经济建设和社会各项事业的发展发挥了积极的作用。

加强政府法制机构建设 充分发挥其参谋助手作用

垦利县政府法制办公室

随着社会主义市场经济体制的逐步建立，县政府充分认识到了政府法制工作的重要性，并把加强政府法制建设提到了政府工作的重要位置，列入了重要议程。近年来，政府法制机构建设不断加强，政府法制机构的职能作用也得到了充分发挥，为加强政府法制工作，提供了组织保证。

一、加强领导，健全机构。为了加强对政府法制工作的领导，县政府确定一名副县长分管该项工作，并规定每年召开一次全县政府法制工作会议，每半年听取一次政府法制工作汇报，每季度研究一次政府法制工作。在向市政府、县人大会报告工作时，始终把政府法制工作作为一项重要内容进行汇报。在向下级政府和所属部门部署工作时，也把政府法制工作作为一项重要内容予以落实。对政府法制工作中出现的突出问题，分管县长亲自出面协调解决。

二、积极创造条件，充分发挥参谋、助手作用。为了充分发挥政府法制工作机构在政府工作中的参谋、助手作用，县政府规定，报送县政府的规范性文件草案，必须由县政府法制办公室负责审核把关；未经审核的文件，分管县长不予审阅，县政府常务会议不

予审议，县长一律不予签发。近年来，经县政府法制办公室审核把关、县政府发布实施的100余份规范性文件，既与法律、法规、规章保持了统一，又结合本县实际增强了规范性文件的可操作性，有力地扭转了我县许多行政管理活动无章可循的局面，逐步实现了行政管理行为的规范化、制度化。县政府法制办公室还根据县政府的要求，对县政府近几年来50多项重要非规范性文件进行了法律政策审核把关，提出了100余条意见和建议，基本上被县政府采纳，有效地保证了文件的合法性、有效性。

此外，县政府法制办公室还根据县政府的要求，对行政执法部门之间的一些职权争议进行了调查研究、协调处理。由于县政府法制办公室密切地结合了本县的实际，提出了于法有据、切实可行的建议，这些问题都得到了较好的解决，收到了良好的效果。

加强法制教育 促进依法行政

河口区政府法制办公室

几年来，区政府把政府法制宣传教育作为政府法制工作的一项重要内容常抓不懈，有效地增强了各级领导干部依法行政的观念，提高了行政执法部门及行政执法人员的法律意识，增强了公民自身保护的法制观念。

一、坚持领导干部学法制度。领导干部法律意识的增强和依法行政水平的提高，是搞好政府法制工作的重要前提。为此，我们不断建立健全了领导干部学法制度。通过学法日制度、专门培训、以会代训、聘请专家学者讲课等多种形式，对全区政府及其部门的主要领导干部进行了以《宪法》、《地方组织法》、《行政复议条例》、《行政诉讼法》、《国家赔偿法》为重点的法律知识学习，有效地提高了他们学法的积极性，增强了他们依法行政的自觉性，使他们认识到了依法行政的必要性，在工作中基本做到了研究问题先学法，解决问题依法法，重大决策符合法，从而保证了政府行政管理活动的合法性，提高了行政管理效能。

二、加强行政执法人员的业务培训。长期以来，部分行政执法人员素质差和业务水平低，成为影响行政执法水平提高的突出问题。为

政府法制是社会主义法制建设的重要组成部分，是整个政府工作的基础。建市以来，我们牢牢把握改革、发展、稳定这个大局，紧紧围绕政府的中心工作，充分发挥政府法制机构的职能作用，各项业务工作都有了长足的进步和发展，有力地促进了全市依法行政的进程，为推动改革开放、经济建设和社会事业的发展，贡献了力量。

法制宣传教育不断深入。围绕实施第一个依法行政五年规划、加强领导干部的依法决策意识、提高执法人员的执法水平、增强干部群众的法制观念四个重点，采取多种形式，开展多层次的法制宣传教育，收到了良好的社会效果，为依法行政奠定了思想和工作基础。规范性文件制定工作成果显著。自1990年至1995年上半年，市、县（区）两级政府制定发布了467件规范性文件，有力地扭转了我市许多行政管理活动无章可循的局面，显著地改善了全市的行政执法环境，促进了行政管理行为的规范化、法制化。行政执法监督检查工作力度不断加大。先后四次在全市范围内对1万余件规范性文件进行了全面清理，废止了400余件，修改了600余件，有效地克服了政令混乱的现象；认真开展了清理“三乱”、减轻农民负担等群众关心的“热点”、“难点”问题，废止了397项收费、集资、罚款项目，每年可减轻企业和群众负担3000余万元；对有关法律法规的执行情况进行了检查，促进了这些法律法规在我市的贯彻实施。行政复议应诉工作开始纳入法制化轨道。《行政诉讼法》和《行政复议条例》颁布实施以来，各级政府及有关部门在复议机构设置、人员配备、制度建设等方面做了大量工作，为依法办案打下了良好基础；同时，积极做好出庭应诉和复议案件的审理工作，维护了当事人的合法权益，促进了行政机关依法行政。

回顾过去，展望未来，政府法制工作任重而道远。当前和今后一个时期，在全面加强政府法制建设的同时，应突出以下三个重点：第一，把握改革开放和政府法制工作的特点，正确处理两者之间的关系，为政府决策当好参谋。改革开放的特点是“变”，是对原有的普遍性规则的突破；政府法制工作的特点是“定”和“行”，是对合法与非法的界限作出明确界定，是决策的执行和落实。“变”是前提，“定”是关键，“行”是保障。政府法制工作不仅要肯定改革开放的成功经验，而且要根据党和国家

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

突出重点 注重实效 切实做好规范性文件制定工作

广饶县政府法制办公室

几年来，我们紧紧围绕政府的中心工作，坚持为经济建设服务的宗旨，坚持依法行政的原则，根据国家法律、政策，结合我县的实际情况，制定出一大批规范性文件，极大地改善了县政府的行政执法环境，有力地促进了县的经济建设和各项事业的发展。为了切实做好规范性文件制定工

作，我们主要抓了以下几点：

一、制定规划，搞好计划。为了有计划、有步骤地制定我县的规范性文件，我们在制定“八五”规划的基础上，根据每年的工作重点，区别轻重缓急，又详细地制定了年度计划，使制定规范性文件工作在超前预测、调查论证、确保质量的基础上，做到有计划、有

步骤地进行。

二、严格程序，依法办文。在制定规范性文件工作中，我们注意认真研究并严格执行国家的法律、法规、规章，确保文件的合法性。几年来，县政府发布的规范性文件，没有发生一件与上级法律、政策相抵触的现象。在工作中，我们的主要措施是严格规范性文件的

制发程序。凡以县政府名义发布的规范性文件，事先由有关部门起草，后经有关部门会签，再经法制办公室依法审查把关，最后报县政府常务会议审议通过。

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

做好政府法制工作为改革开放和现代化建设服务

市政府副秘书长、法制局局长 时宝华

政府法制是社会主义法制建设的重要组成部分，是整个政府工作的基础。建市以来，我们牢牢把握改革、发展、稳定这个大局，紧紧围绕政府的中心工作，充分发挥政府法制机构的职能作用，各项业务工作都有了长足的进步和发展，有力地促进了全市依法行政的进程，为推动改革开放、经济建设和社会事业的发展，贡献了力量。

法制宣传教育不断深入。围绕实施第一个依法行政五年规划、加强领导干部的依法决策意识、提高执法人员的执法水平、增强干部群众的法制观念四个重点，采取多种形式，开展多层次的法制宣传教育，收到了良好的社会效果，为依法行政奠定了思想和工作基础。规范性文件制定工作成果显著。自1990年至1995年上半年，市、县（区）两级政府制定发布了467件规范性文件，有力地扭转了我市许多行政管理活动无章可循的局面，显著地改善了全市的行政执法环境，促进了行政管理行为的规范化、法制化。行政执法监督检查工作力度不断加大。先后四次在全市范围内对1万余件规范性文件进行了全面清理，废止了400余件，修改了600余件，有效地克服了政令混乱的现象；认真开展了清理“三乱”、减轻农民负担等群众关心的“热点”、“难点”问题，废止了397项收费、集资、罚款项目，每年可减轻企业和群众负担3000余万元；对有关法律法规的执行情况进行了检查，促进了这些法律法规在我市的贯彻实施。行政复议应诉工作开始纳入法制化轨道。《行政诉讼法》和《行政复议条例》颁布实施以来，各级政府及有关部门在复议机构设置、人员配备、制度建设等方面做了大量工作，为依法办案打下了良好基础；同时，积极做好出庭应诉和复议案件的审理工作，维护了当事人的合法权益，促进了行政机关依法行政。

回顾过去，展望未来，政府法制工作任重而道远。当前和今后一个时期，在全面加强政府法制建设的同时，应突出以下三个重点：第一，把握改革开放和政府法制工作的特点，正确处理两者之间的关系，为政府决策当好参谋。改革开放的特点是“变”，是对原有的普遍性规则的突破；政府法制工作的特点是“定”和“行”，是对合法与非法的界限作出明确界定，是决策的执行和落实。“变”是前提，“定”是关键，“行”是保障。政府法制工作不仅要肯定改革开放的成功经验，而且要根据党和国家

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府还进一步完善了由政府内部监督检查等部门参加的规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

二、加强规范性文件的合法性审查。为了避免因抽象行政行为不当，造成具体行政行为违法而引起行政诉讼，县政府加强了对规范性文件的合法性审查，制定了《条例》市人民政府规范性文件制定程序暂行规定。凡报送县政府的规范性文件，必须由县政府法制机构审核把关，保证了规范性文件的合法性；

三、结合实际，注重实效。为了更好地贯彻落实国家法律、法规，解决本地实际问题，我们在制定规范性文件时，不是机械地照搬照抄，而是从本地实际出发，深入调查研究，努力做好上级政策与本地实际情况相结合的文章。如农副产品购销合同管理，事关农民切身利益和全县农产品流通大局，而上级又没有具体可供操作的管理政策。为此，我们在调查研究的基础上，制定了《广

饶县农副产品购销合同管理暂行办法》。通过该办法的实施，县、乡、村三级都建立了农副产品购销合同管理机构，有效地活跃了农副产品购销。这一做法，已在全省工商系统进行了推广。

四、急先缓后，突出重点。为了更好地发挥规范性文件对经济建设的引导、保障作用，我们注意贴近经济建设，紧紧围绕群众关心的热点、难点问题，有重点地制定规范性文件。去年，我们针对全县建筑市场存在的区域封锁垄断问题，制定了《广饶县建设工程招标投标暂行管理办法》，打破了划地为牢的封闭式建筑市场格局，促进了建筑市场的发育和繁荣。

同时加强了对规范性文件的清理工作，凡与国家法律法规相抵触的，都及时予以修改或废止。如县政府措施，加强政府法制建设，促进了《关于农村宅基地有偿使用的暂行规定》中的个别条款缺乏法律依据，县政府在认真调查研究的基础上，对该文件进行了修改，减少了行政诉讼隐患。近几年来，全县共清理各种文件372起，修改10件，废止32件。

三、依法办事，严格执法。各行政执法部门从建立健全制度、完善监督机制入手，努力提高行政执法水平。县工商局实行一案一分析，一案一总结制度，对疑难案件实行集体研究，办案领导小组审批，提高了办案质量。县公安局授权法制股对各类案件审核把关，避免错案的发生。税务部门实行“政务公开”制度，交警部门实行了执法人员持证上岗制度。从去年开始，全县各执法部门普遍实行了执法责任制，明确了执法内容、职责权限、责任要求、处罚依据，严格规范了执法程序。同时，县政府

